


Законодательные риски для активисток
и общественных организаций, работающих
в сферах наркополитики, ВИЧ-инфекции,
прав человека и политики в отношении ЛГБТИК
в Кыргызской Республике, Украине
и Республике Беларусь





Данный отчет подготовлен ассоциацией ВИЧ-сервисных организаций Deutsche Aidshilfe при технической поддержке Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и экспертной поддержке Татьяны Журавской («Люди Плюс», Беларусь), Алла Бессоновой («Сеть женщин из ключевых сообществ», Кыргызстан) и Олены Стрижак («Позитивные женщины», Украина) в рамках проекта «Защищая правозащитниц, женщин, живущих с ВИЧ, и представительниц ключевых групп в регионе ВЕЦА». Цель отчета – информирование о законодательных рисках в Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Украине.

Текст: Тимур Мадатов.

Редактирование: Нази Арутюнян.

Дизайн и верстка: Вета Хегай.

Вступление

В последние годы в странах Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА) активистки и представительницы ключевых сообществ все чаще сталкиваются с агрессивными действиями со стороны средств массовой информации, полиции, а также организаций и движений, декларирующих идеи патриархата и национализма. Из-за репрессивного законодательства, криминализации и дискриминации особенно уязвимыми оказываются женщины, употребляющие наркотики, и женщины, живущие с ВИЧ. Из-за огромной стигмы ситуация усугубляется и для трансгендерных женщин, лесбиянок и бисексуальных женщин.

Правозащитницы и активистки из сообщества женщин, живущих с ВИЧ, и других ключевых сообществ все чаще сообщают об угрозах, задержаниях и разглашении личной информации. При этом, в странах ВЕЦА вводятся новые законодательные акты, направленные на усиление правительственного контроля над организациями гражданского общества, особенно теми, которые работают в области прав человека.

Региональные сети сообществ: Евразийская женская сеть по СПИДу (ЕЖСС), Евразийская сеть людей, употребляющих наркотики (ЕСЛУН) и Евразийская ассоциация снижения вреда (ЕАСВ) весной 2020 года обратились с запросом о технической поддержке, необходимой для наращивания потенциала в сфере безопасности правозащитниц – как информационной, так и физической. Чтобы предоставить эту поддержку, Deutsche Aidshilfe разработала проект «Защищая правозащитниц, женщин, живущих с ВИЧ, и представительниц ключевых групп в регионе ВЕЦА», в рамках которого был подготовлен данный отчет.

Мы надеемся, что собранная в отчете информация поможет активисткам и правозащитницам из стран ВЕЦА в разработке стратегий и обеспечении информационной и физической безопасности.

УКРАИНА

5

БЕЛАРУСЬ

15

КЫРГЫЗСТАН

21



Физическая безопасность активисток

1 Проведение тренингов, конференций, митингов и публичных демонстраций

Проведение тренингов, конференций и иных мероприятий, предполагающих совместное участие активисток, является реализацией права на свободу собраний и ассоциаций (объединений).

Данные права закреплены как в международных соглашениях, ратифицированных Украиной, так и в национальном законодательстве Украины:

- **Всеобщая декларация прав человека, статья 20**
 1. *Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.*
- **Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 21**
 1. *Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими /.../.*
 2. *Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц /.../.*
- **Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, статья 11**
 1. *Каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.*
 2. *Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции или административных органов государства.*

- **Конституция Украины, статья 39**

Граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия и демонстрации, о проведении которых заблаговременно уведомляются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления.

Ограничение относительно реализации этого права может устанавливаться судом в соответствии с законом и только в интересах национальной безопасности и общественного порядка – с целью предупреждения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

1.1 Привлечение к административной ответственности за нарушения, допущенные при проведении публичного мероприятия

Проведение публичных мероприятий в Украине (митингов, демонстраций и пикетирований) регулируется, прежде всего, Конституцией Украины, которая закрепляет «право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия и демонстрации» (статья 39 Конституции Украины).

Организаторам и участникам необходимо соблюдать порядок организации и проведения мероприятия.

Нарушение порядка организации и проведения мероприятия влечет к административной ответственности по ст. 185–1 Кодекса Украины об административных нарушениях (КУоАП):

- *Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митингов, уличных шествий и демонстраций – влечет предупреждение или наложение штрафа от десяти до двадцати пяти необлагаемых минимумов доходов граждан.*

Те же действия, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания или организатором собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, – влекут за собой наложение штрафа от двадцати до ста необлагаемых минимумов доходов граждан или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с отчислением двадцати процентов заработка, или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Примером нарушения может быть проведение публичного мероприятия без заблаговременного уведомления.

Вместе с тем, по заключению Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), привлечение к ответственности по ст. 185–1 Кодекса Украины об административных нарушениях является нарушением ст. 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, так как порядок согласования публичных акций в Украине до сих пор не регламентирован¹.

1 См.: Case of SHMUSHKOVYCH v. UKRAINE // Application no. 3276/10. – <http://hudoc.echr.coe.int/rus/?i=001-191970>.

К административной ответственности может быть привлечен любой гражданин, принимающий участие в публичном мероприятии по причине «злостного неповиновения законному распоряжению или требованию полицейского, члена общественного формирования охраны общественного порядка и государственной границы или военнослужащего – или их оскорблению» (ст. 185 КУоАП):

- *Злостное неповиновение законному распоряжению или требованию полицейского при исполнении им служебных обязанностей, а также совершение таких же действий относительно члена общественного формирования охраны общественного порядка и государственной границы или военнослужащего в связи с их участием в охране общественного порядка – влечет за собой наложение штрафа от восьми до пятнадцати необлагаемых налогом минимумов доходов граждан или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с отчислением двадцати процентов заработка, а в случае, если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя, применение этих мер будет признано недостаточным, – административный арест на срок до пятнадцати суток.*

Злостным неповиновением может быть признано, если гражданин не реагирует на требования сотрудника полиции или члена общественного формирования охраны общественного порядка «не мешать прохождению граждан», «прекратить нецензурно выражаться» и т. д.

В марте 2021 года, в Одессе представители консервативного политического движения «Традиція і Порядок» («Традиция и Порядок») преградили дорогу колонне «Марша равенства» за права женщин, который проходил на Приморском бульваре.

Планировалось, что лидер местной ячейки этого движения будет ехать на лошади и раздавать женщинам цветы. Полиция остановила акцию радикалов через несколько минут, так как один из них достал из кармана предмет, похожий на нож, с целью разрезать несколько плакатов. Полиция изъяла этот предмет и задержала нападавших для выяснения обстоятельств. Никто из участниц и участников «Марша равенства» не пострадал.



2 Рабочие места (офисы и места встреч)

2.1 Проведение обыска в офисе, изъятие техники

Неприкосновенность офиса может быть нарушена правоохранительными органами в строго определенных случаях, при наличии оснований, регламентированных законодательством Украины.

Так, Уголовный процессуальный кодекс Украины (УПК Украины) предусматривает возможность проведения обыска с санкции следственного судьи (ст. 234 УПК Украины).

Основанием для обыска является постановление следственного судьи (ст. 235 УПК Украины).

В ходе обыска следователь имеет право изымать имущество, в том числе компьютеры и иную технику, а также копировать информацию с изъятой техники (ст. 167 – 169 УПК Украины):

Временным исключением имущества является фактическое лишение подозреваемого или лиц, во владении которых находится /.../ имущество, возможности владеть, пользоваться и распоряжаться определенным имуществом до решения вопроса об аресте имущества или его возвращения, или его специальной конфискации в порядке, установленном законом (ст. 167 УПК Украины).

Временное изъятие имущества может осуществляться также во время обыска, осмотра.

Временное изъятие электронных информационных систем или их частей, мобильных терминалов систем связи для изучения физических свойств, имеющих значение для уголовного производства, осуществляется только в случае, если они прямо указаны в постановлении суда.

Запрещается временное изъятие электронных информационных систем или их частей, мобильных терминалов систем связи, кроме случаев, когда их предоставление вместе с информацией, что на них содержится, является необходимым условием проведения экспертного исследования, или если такие объекты получены в результате совершения уголовного правонарушения или являются средством или орудием его совершения, а также если доступ к ним ограничивается их владельцем или держателем и связан с преодолением системы логической защиты.

В случае необходимости следователь или прокурор осуществляет копирование информации, содержащейся в информационных (автоматизированных) системах, телекоммуникационных системах, информационно-телекоммуникационных системах, их неотъемлемых частях. Копирование такой информации осуществляется с привлечением специалиста (ст. 168 УПК Украины).

2.2 Привлечение к уголовной ответственности за преступления, связанные с оборотом наркотиков

Если клиентами и сотрудниками вашей организации являются люди, употребляющие наркотики, следует обратить внимание на следующие нормы законодательства Украины:

Статья 317 Уголовного кодекса Украины (УК Украины) предусматривает уголовное наказание за организацию или содержание мест для незаконного потребления, производства либо изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

За данное преступление предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет, а если данное преступление совершено с привлечением несовершеннолетнего – на срок до 8 лет.

Статья 309 УК Украины предусматривает уголовное наказание за приобретение, хранение, перевозку либо пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта.

За данное преступление предусмотрена ответственность вплоть до ареста на срок 6 месяцев или ограничения свободы на срок 5 лет.

В случае, если преступление совершено с привлечением несовершеннолетнего, человеку может грозить лишение свободы до 8 лет.

В связи с этим рекомендуется ввести правило, согласно которому на территории офиса организаций гражданского общества запрещается:

- хранить при себе наркотические вещества;
- употреблять наркотические вещества;
- обсуждать приобретение наркотических веществ, а также другие вопросы, связанные с оборотом наркотических средств с участием посетителей офиса.

2.3 Вторжение представителей праворадикальных движений и организаций в офис или иное пространство проведения мероприятий

Мероприятия в сфере наркополитики, ЛГБТ-активизма или прав человека, могут быть сопряжены с риском вторжения агрессивно настроенных граждан, как правило, представляющих праворадикальные организации или движения, с целью сорвать или серьезно помешать его проведению.

Действия этих граждан, направленные на препятствование реализации права на свободу ассоциаций и собраний, должны пресекаться правоохрнительными органами.

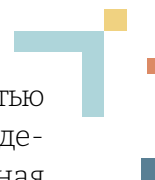
Если они образуют состав административного правонарушения или уголовного преступления, то, согласно законодательству, предполагают привлечение к ответственности.

Помещение организации гражданского общества (включая кризисные центры) – это территория, вторжение на которую, вопреки воле сотрудников данной организации, является нарушением прав владельца (арендатора).

Таким образом любые попытки незаконного вторжения на территорию организации гражданского общества (включая кризисные центры), а также нарушения прав сотрудников, волонтеров или клиентов организации гражданского общества должны преследоваться по закону.

В городе Николаеве в офисе ЛГБТ неизвестные полностью уничтожили внешнюю систему безопасности. Были срезаны и украдены камеры наблюдения, повреждены прожекторы и домофонная связь и выведена из строя электросеть офиса, что едва не привело к возгоранию помещения.

Сотрудники организации подозревают, что это было сделано с целью последующего нападения на организацию. Из соображений безопасности в комьюнити-центре временно приостановили проведение мероприятий для сообщества ЛГБТ, а для круглосуточного внешнего надзора за помещением привлекли частную охранную фирму. Открыто производство по факту нападения на офис.



3 Распространение информации

Законодательство Украины защищает право граждан на выражение своего мнения.

Конституция Украины, статья 34

Каждому гарантируется право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений.

Каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать и распространять информацию устно, письменно либо иным способом – по своему выбору.

Осуществление этих прав может быть ограничено законом в интересах национальной безопасности, территориальной целостности либо общественного порядка с целью предупреждения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения, защиты репутации или защиты прав других людей, для предупреждения разглашения информации, полученной конфиденциально, либо для поддержания авторитета и непредвзятости правосудия.

Кроме того, право граждан на выражение своего мнения защищается Законом Украины «Об информации».

Статья 30. Освобождение от ответственности

1. Никто не может быть привлечен к ответственности за высказывание оценочных суждений.
2. Оценочными суждениями, за исключением клеветы, являются высказывания, не содержащие фактических данных, критики, оценки действий, а также высказывания, которые не могут быть истолкованы, как содержащие фактические данные, – в частности, с использованием языковых и стилистических средств (употребление гипербол, аллегорий, сатиры). Оценочные суждения не подлежат опровержению или доказательству их правдивости.

Если лицо считает, что оценочные суждения или мнения унижают его достоинство, честь или деловую репутацию, а также другие личные неимущественные права, он может воспользоваться предоставленным ему законодательством правом на ответ, а также на собственное толкование дела в том же средстве массовой информации для обоснования беспочвенности распространенных суждений, предоставив им другую оценку. Если субъективное мнение высказано в грубой, унижительной или неприличной форме, унижающей достоинство, честь или деловую репутацию, на лицо, которое таким образом выразило мнение или оценку, может быть возложена обязанность возместить причиненный моральный ущерб.

3.1 **Нарушение права на уважение достоинства и чести, а также права на неприкосновенность деловой репутации**

Информация, содержащаяся в опубликованном интервью или прозвучавшая в телеэфире, может быть интерпретирована, как информация, нарушающая право на уважение достоинств а и чести, а также права на неприкосновенность деловой репутации.

Таким образом, международные правовые акты и законодательство Украины закрепляют право на свободу выражения мнений, что предполагает, в том числе, право на публичную критику властей и отдельных чиновников. С другой стороны, законодательство Украины защищает право на уважение достоинства и чести, а также право на неприкосновенность деловой репутации.

Статья 297. Право на уважение достоинства и чести

1. Каждый имеет право на уважение его достоинства и чести.
2. Достоинство и честь физического лица являются неприкосновенными.
3. Физическое лицо имеет право обратиться в суд с иском о защите его достоинства и чести.

Статья 299. Право на неприкосновенность деловой репутации

1. *Физическое лицо имеет право на неприкосновенность своей деловой репутации.*
2. *Физическое лицо может обратиться в суд с иском о защите своей деловой репутации.*

Статья 277. Опровержение недостоверной информации

Физическое лицо, личные неимущественные права которого нарушены в результате распространения о нем и (или) членах его семьи недостоверной информации, имеет право на ответ, а также на опровержение этой информации.

Защита права на уважение чести и достоинства и права на неприкосновенность деловой репутации может осуществляться в судебном порядке путем подачи соответствующего иска.

3.2 Риски, связанные с публичной дискуссией на тему наркотиков (изменения законодательства, нарушения прав человека)

Законодательство Украины не содержит норм, предусматривающих наказание (уголовное или административное) за так называемую «пропаганду наркотиков».

Соответственно, призывы к легализации наркотиков или опубликованная информация о том, что активистка употребляет (употребляла) наркотики, или призыв к изменению антинаркотического законодательства не могут быть расценены органами государственной власти как «пропаганда наркотиков». Ответственность за публикацию подобной информации также не предусмотрена.

По этой же причине не могут повлечь ответственность за «пропаганду наркотиков» лайки, репосты и иные проявления согласия с идеей необходимости легализации психоактивных веществ на территории Украины.

В то же время законодательство Украины содержит запрет на рекламу наркотических средств и прекурсоров.

Реклама наркотических средств и психотропных веществ, включенных в таблицы II и III Перечня, на территории Украины может распространяться исключительно в специализированных печатных изданиях или любых других средствах информации, специально предназначенных для медицинских работников, фармацевтов и научных работников в сфере здравоохранения (ст. 35 Закона Украины «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»).

3.3 Привлечение к уголовной ответственности за склонение к употреблению наркотиков

Законодательство Украины предусматривает уголовное наказание за склонение к употреблению наркотиков.

Уголовный кодекс Украины, статья 315

Склонение к употреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

1. *Склонение определенного лица к употреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от двух до пяти лет.*
2. *То же действие, совершенное повторно или в отношении двух либо более лиц, или в отношении несовершеннолетнего, а также лицом, ранее совершившим одно из уголовных правонарушений, предусмотренных статьями 307, 308, 310, 314, 317 настоящего Кодекса, – наказывается лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет.*

Эта статья предполагает именно активное склонение к употреблению, то есть сознательное провоцирование другого человека на употребление наркотиков. Склонение может проявляться в уговаривании, угрозах, просьбе, обещании вознаграждения и так далее.

В данной связи, чтобы избежать привлечения по указанной статье в результате провокаций, сотрудникам организаций гражданского общества, активистам и волонтерам рекомендуется учитывать риски:

- при обсуждении (в том числе, в социальных сетях) планирования употребления нелегальных психоактивных веществ;
- при обсуждении способов и мест (интернет-площадок) приобретения психоактивных веществ;
- при употреблении наркотических средств с незнакомыми или малознакомыми людьми.

3.4 Информация, распространение которой запрещено

Право на информацию может быть ограничено, о чем прямо сказано в ст. 6 Закона Украины «Об информации»:

Право на информацию может быть ограничено Законом в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка с целью предотвращения беспорядков или уголовных правонарушений, охраны здоровья населения, защиты репутации или прав других людей, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или с целью поддержания авторитета и непредубежденности правосудия.

К примеру, ст. 109 Уголовного кодекса Украины предусматривает уголовную ответственность в виде лишения свободы сроком до 3 лет за публичные призывы к насильственному изменению или свержению конституционного строя или к захвату государственной власти, а также за распространение материалов с призывами к совершению таких действий.

Уголовная ответственность может наступить и за репост данного рода информации.


Под действие данной статьи также подпадают комментарии под сообщениями, опубликованными в социальных сетях, с призывом добиваться общественных изменений насильственным путем.

3.5 Риски, связанные с работой на оккупированных территориях так называемых «ЛНР» («Луганская народная республика») и «ДНР» («Донецкая народная республика»)

Работа активисток на оккупированных территориях так называемых «ЛНР» и «ДНР» может быть сопряжена с высоким риском преследования со стороны правоохранительных органов указанных территорий. Так, известны случаи, когда активистки и активисты были признаны виновными за провоз заместительной терапии и приговорены к лишению свободы.

Помимо этого, известны случаи, когда работа на указанных территориях вызывала со стороны правоохранительных органов Украины подозрения в сотрудничестве с сепаратистами.

Женщины, употребляющие наркотики, сообщили о незаконных задержаниях, физическом насилии, угрозах, обвинениях в сепаратизме и шантаже со стороны полицейских.



«...Раньше [до войны – ред.] они вообще нас [секс-работниц – ред.] не трогали /.../ мы сами на себя работали. Именно в Северодонецке работали все сами на себя, а вот сейчас, после войны, приехали еще луганчане, это не наша полиция /.../. Теперь постоянно ездят за информацией. Если не предоставляешь никакой информации, то не будешь работать здесь».

Алина, Северодонецк

«...они [врачи – ред.] сняли у меня все [побои – ред.] и вызвали полицию, потому что такой был порядок. И вот с полицией ... один приехал, который бил нас, он когда увидел, что это я, сказал: “Ты понимаешь, что мы тебя можем вывести сейчас из больницы и просто расстрелять?”».

Светлана, Краматорск



Физическая безопасность активисток

1 Проведение тренингов, конференций, митингов и публичных демонстраций

1.1 Привлечение к административной ответственности за нарушения, допущенные при проведении публичного мероприятия

Основными нормативными-правовыми актами, регулирующим проведение публичных мероприятий в Республике Беларусь, являются Конституция Республики Беларусь и Закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 года, № 114 –З «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь».

Конституция Республики Беларусь, статья 35

Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь, гарантируется государством. Порядок проведения указанных мероприятий определяется законом.

Основным законом, предусматривающим ответственность за правонарушения, которые могут быть совершены в связи с участием в публичных массовых мероприятиях, является Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП РБ), принятый в 2021 году.

КоАП РБ предусматривает следующие виды ответственности:

- *вовлечение несовершеннолетнего в участие в массовом мероприятии – штраф от 5 до 30 базовых величин (ст. 19.4 КоАП РБ);*
- *нарушение установленного порядка проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового мероприятия, совершенное участником таких мероприятий, а равно публичные призывы к организации или проведению собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового*

мероприятия с нарушением установленного порядка их организации или проведения, совершенные **участником таких мероприятий либо иным лицом**, – штраф до 100 базовых величин или общественные работы, или административный арест (ч. 1 ст. 24.23 КоАП РБ);

- нарушение установленного порядка организации или проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового мероприятия, а равно публичные призывы к организации или проведению собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового мероприятия с нарушением установленного порядка их организации или проведения, совершенные **организатором таких мероприятий**, – штраф в размере от 20 до 150 базовых величин или общественные работы, или административный арест, а на юридическое лицо – от 20 до 200 базовых величин (ч. 2 ст. 24.23 КоАП РБ).

Уголовный кодекс Республики Беларусь также содержит описание действий, связанных с публичными мероприятиями, и предусмотренную за эти действия ответственность:

- публичные призывы к организации или проведению собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации или пикетирования с нарушением установленного порядка их организации или проведения, либо вовлечение лиц в участие в таких массовых мероприятиях путем насилия, угрозы применения насилия, обмана или выплаты вознаграждения, либо иная организация или проведение таких массовых мероприятий, если их проведение повлекло по неосторожности гибель людей, причинение тяжкого телесного повреждения одному или нескольким лицам или причинение ущерба в крупном размере, наказываются арестом или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок (ст. 369 УК РБ).

2 Рабочие места (офисы и места встреч)

2.1 Проведение обыска в офисе, изъятие техники, документов

Сотрудники правоохранительных органов могут получить доступ к информации, которая находится в электронном и бумажном виде.

Это может быть информация, которая касается деятельности данной организации гражданского общества, – в частности, проводимых мероприятий, встреч, финансовой документации и т. д.

Это может быть информация, которая касается сотрудников и волонтеров данной организации гражданского общества, а также людей, принимавших участие в ее мероприятиях или получавших от нее услуги.

Информация может быть получена правоохранительными органами, к примеру, в ходе проведения обыска, выемки техники, изъятия бумажных документов, производимых в рамках расследования уголовного дела (гл. 24 УПК РБ).

2021 год: представители силовых структур пришли в офис одной из некоммерческих организаций в нерабочее время, выломали дверь, изъяли компьютер, документы, вскрыли сейф. Организация была ликвидирована. Руководство и активисты покинули страну.

2.2 Привлечение к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности

Законодательство Республики Беларусь предусматривает административную ответственность:

- за невыполнение обязанностей руководителями (должностными лицами), работниками субъектов хозяйствования в области обеспечения пожарной безопасности – в виде штрафа в размере до 30 базовых величин;
- за нарушение требований по обеспечению безопасной эвакуации при пожаре на объектах, принадлежащих субъектам хозяйствования, – в виде штрафа в размере до 20 базовых величин, а на юридическое лицо – до 200 базовых величин (ст. 24.36 КоАП РБ).

2.3 Разглашение ВИЧ-статуса и сексуально-гендерной идентичности (аутинг)

В ходе своей деятельности активистки и активисты могут столкнуться с тем, что конфиденциальная информация, касающаяся их личности, может быть раскрыта третьим лицам.

Так, некоторые организации сталкивались с аутингом или раскрытием ВИЧ-статуса активиста или активистки в публикациях СМИ или третьим лицам, в процессе личного взаимодействия (например, родственникам активиста или активистки).

Во время проведения расследования по уголовному делу в отношении белорусской активистки (вина не была доказана) сотрудниками полиции были взломаны ее социальные сети и личная переписка. После этого был сделан запрос о наличии у нее ВИЧ-статуса и выявлены сексуальные партнеры, один из которых оказался ВИЧ-положительным. Активистка обвинена по ст. 157 «Заражение ВИЧ». Приговор – 1 год и 6 месяцев колонии общего режима.

2.4 Признание «социально опасным» положение детей активистки

Законодательство Беларуси позволяет признать детей активистки находящимися в «социально опасном положении» (Постановление Совета министров РБ № 22 от 15 января 2019 года «О признании детей находящимися в социально опасном положении»).

Одним из критериев «социально опасного положения» является «аморальный образ жизни» родителей, который оказывает «аморальное воздействие на ребенка».

Показателями «аморального образа жизни» родителей могут быть установленные факты потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, а также алкогольных напитков, по результатам чего к ним были применены меры профилактического воздействия.

Данному риску подвергаются не только активистки, употребляющие незаконные ПАВ, но и активистки – участницы программ заместительной терапии.

2.5 Нарушение трудовых прав

Положение женщин, принимающих заместительную терапию, значительно осложняется новым трудовым законодательством Беларуси: так как все они находятся на наркоучете, то на них, как и на женщин, употребляющих ПАВ, теперь распространяются ограничения по профессии¹.

Девушка принимает ОЗТ уже 8 лет. В се эти годы работала продавцом, – пока при прохождении медицинской комиссии не обнаружили, что она находится на наркоучете. По новому законодательству об ограничении профессий для лиц, состоящих на наркоучете, она больше не может работать продавцом.

3 Распространение информации

3.1 Публикации в СМИ и социальных сетях

Распространение информации о деятельности государства или его представителей может нести следующие риски:

- законодательство Республики Беларусь предусматривает административную ответственность за распространение средствами массовой информации заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство Президента Республики Беларусь


¹ Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29 июля 2019 г. № 74 «О проведении обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих». – https://pravo.by/upload/docs/op/W21934675_1570654800.pdf.

– штраф в размере от 5 до 30 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от 20 до 100 базовых величин, а на юридическое лицо – до 500 базовых величин (ст. 24.22 КоАП РБ);

- распространение заведомо ложных, порочащих другое лицо сведений (клевета) в публичном выступлении либо в печатном или публично демонстрирующемся произведении, либо в средствах массовой информации, либо в информации, размещенной в глобальной компьютерной сети Интернет, иной сети электросвязи общего пользования или выделенной сети электросвязи, либо клевета, содержащая обвинение в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, – наказываются штрафом или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок до трех лет (ст. 188 УК РБ);
- клевета в отношении Президента Республики Беларусь, содержащаяся в публичном выступлении либо в печатном или публично демонстрирующемся произведении, либо в средствах массовой информации, либо в информации, размещенной в глобальной компьютерной сети Интернет, – наказывается штрафом или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до четырех лет, или лишением свободы на тот же срок (ст. 367 УК РБ);
- публичное оскорбление Президента Республики Беларусь – наказывается штрафом или исправительными работами на срок до двух лет, арестом или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на тот же срок (ст. 367 УК РБ). Под оскорблением понимается умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме;
- публичное оскорбление представителя власти в связи с выполнением им служебных обязанностей – наказывается общественными работами или штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок до трех лет (ст. 369 УК РБ);
- предоставление иностранному государству, иностранной или международной организации заведомо ложных сведений о политическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Республики Беларусь, правовом положении граждан в Республике Беларусь, дискредитирующих Республику Беларусь или ее органы власти (дискредитация Республики Беларусь), – наказывается арестом или лишением свободы на срок до двух лет (ст. 369 УК РБ).

Согласно данной статье, интервью, опубликованное в СМИ, для человека или организации гражданского общества может закончиться привлечением к ответственности.

Распространением информации могут быть также признаны публикации в социальных сетях. Активисткам и активистам рекомендуется проявлять особую осмотрительность и учитывать все связанные с этим риски.



2020 – 2021 годы в Беларуси были ознаменованы активизацией протестного движения. Многие активистки участвовали в акциях протеста и проявляли активность в социальных сетях. Независимые медиа публиковали фото с протестов. На текущий момент закрыты и признаны экстремистскими практически все свободные и независимые СМИ в стране, ликвидированы 185 организация гражданского общества и других структур. Активисты подвергаются травле. Двойной стигме подвержены активисты ЛГБТ. К одной из девушек в учебное заведение пришли представители КГБ, запугивали и открыли информацию о ее сексуальной ориентации. Активистки одной из ЛГБТ-организаций подверглись жестокой травле в социальных сетях со стороны других активистов протеста и, одновременно, – давлению со стороны силовых структур. В результате они были вынуждены уехать из страны.

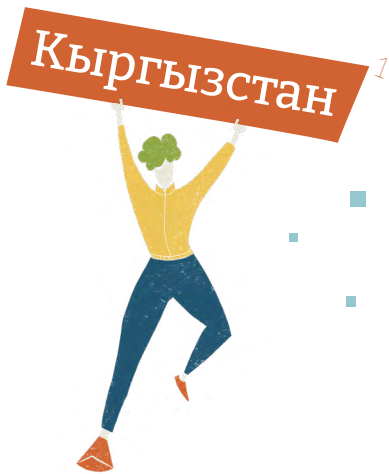
3.2 Признание информации о снижении вреда «рекламой наркотиков»

Закон Республики Беларусь запрещает рекламу «наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров в целях незаконного их использования, аналогов наркотических средств, психотропных веществ, информация о которых размещена на официальном сайте Министерства внутренних дел в сети»².

Согласно законодательству, рекламой является «информация об объекте рекламирования, размещаемая (распространяемая) в любой форме с помощью любых средств, направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и (или) его продвижение на рынке».

Нарушение законодательства о рекламе может повлечь административную ответственность (статья 13.9 КоАП РБ).

² Статья 10 «Общие требования к рекламе» Закона Республики Беларусь «О рекламе» от 10 мая 2007 года, № 225-З.



Физическая безопасность активисток

1 Проведение тренингов, конференций, митингов и публичных демонстраций

Основными нормативными-правовыми актами, регулирующими проведение публичных мероприятий в Кыргызской Республике, является Конституция Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года № 64.

Конституции Кыргызской Республики, статья 39

- 1. Каждый имеет право на свободу мирных собраний. Никто не может быть принужден к участию в собрании.*
- 2. В целях обеспечения проведения мирного собрания каждый вправе подать уведомление в государственные органы или органы местного самоуправления.*
- 3. Организаторы и участники мирных собраний не несут ответственности за отсутствие уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдение формы уведомления, его содержания и сроков подачи.*
- 4. Организация и порядок проведения мирных собраний определяются законом.*

Закон Кыргызской Республики «О мирных собраниях» регулирует проведение как планируемых собраний, то есть тех, о которых подано уведомление, так и спонтанных – тех, о которых уведомление не подавалось.

Данным законом налагается ряд ограничений на органы государственной власти и органы местного самоуправления при осуществлении мероприятий по обеспечению проведения мирных собраний.

1 При подготовке данного отчета использовались действующие нормативные правовые акты. Однако уже разработаны новые Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, которые, возможно, в будущем будут приняты в Кыргызской Республике. С проектами данных кодексов можно ознакомиться на сайте Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики: <https://www.prokuror.kg/ru/page/category/14>.

Согласно статье 4 данного закона, государственные органы и органы местного самоуправления и их должностные лица не вправе:

- 1) давать оценку целесообразности проведения мирных собраний;
- 2) поддерживать какую-либо сторону в случае проведения контр-собраний;
- 3) определять время, место проведения и маршруты движения мирного собрания;
- 4) запрещать или вводить ограничения по месту, времени проведения и маршрутам движения мирных собраний, за исключением случаев, когда непринятие таких мер влечет за собой нарушение прав граждан, не участвующих в собрании, а также защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения при соблюдении требований, установленных настоящим законом;
- 5) препятствовать достижению целей мирных собраний, за исключением случаев, предусмотренных настоящим законом;
- 6) организовывать и проводить контр-собрания.

Указанный закон налагает ряд обязанностей на органы внутренних дел.

Так, согласно статье 6, органы внутренних дел:

- 1) взаимодействуют с организаторами и участниками собраний по вопросам обеспечения проведения мирных собраний, включая их информирование о предпринимаемых мерах обеспечения мирных собраний;
- 2) проявляют уважительное отношение к участникам мирных собраний;
- 3) обеспечивают беспрепятственную работу средств массовой информации;
- 4) требуют от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, прекращения правонарушений и действий, препятствующих достижению целей мирного собрания и осуществлению полномочий органов внутренних дел, а в случае невыполнения законных требований применяют предусмотренные законодательством Кыргызской Республики меры принуждения;
- 5) обеспечивают защиту участников мирных собраний и других лиц, оказавшихся на территории проведения мирного собрания, а также их имущества от противоправного посягательства;
- 6) оказывают содействие в предоставлении медицинской помощи и безопасной эвакуации с места проведения мирного собрания;

- 7) обеспечивают доступ коммунальных и иных служб на территорию проведения мирного собрания;
- 8) осуществляют при необходимости процедуры оцепления, сопровождения участников мирного собрания, перекрытия или изменения маршрутов движения транспорта, установки дорожных знаков;
- 9) принимают меры по предотвращению столкновений участников одного собрания с участниками контр- и параллельных собраний, а также провокаций срыва и других конфликтных ситуаций, возникающих в ходе проведения собрания.

Сотрудникам органов внутренних дел запрещается:

- 1) препятствовать организаторам, их представителям и участникам мирных собраний в осуществлении правомерных действий;
- 2) снимать или скрывать отличительные знаки сотрудника органа внутренних дел, за исключением случаев, установленных законодательством Кыргызской Республики, и отказывать участникам собраний в предъявлении и ознакомлении с содержанием удостоверения сотрудника органа внутренних дел;
- 3) препятствовать участникам собраний или другим лицам проводить фото- или видеосъемку собраний.

Указанный закон закрепляет права и обязанности участников и организаторов собраний.

Участники и организаторы мирных собраний при их проведении вправе:

- 1) получить информацию о предпринимаемых государственными органами и органами местного самоуправления мероприятиях по обеспечению проведения мирных собраний;
- 2) получить информацию о фамилии, имени, отчестве, должности, месте работы должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, участвующих в обеспечении проведения мирного собрания;
- 3) беспрепятственно осуществлять контакты с представителями средств массовой информации;
- 4) использовать при проведении мирного собрания звукоусиливающую аппаратуру без превышения допустимых законодательством Кыргызской Республики уровней звукового давления и уровней шума;

- 5) использовать различные средства агитации и формы привлечения внимания органов государственной власти, местного самоуправления, общественности, включая выражение мнения по каким-либо вопросам, акции по сбору подписей, являющиеся мирными по своему характеру и не преследующие противоправных целей;
- 6) принимать и направлять в государственные органы и органы местного самоуправления предложения, заявления, жалобы и иные формы обращения;
- 7) проводить собрания в любых формах;
- 8) проводить фото- или видеосъемки собрания;
- 9) требовать предоставления защиты со стороны органов внутренних дел в случае противоправного посягательства других лиц и обращаться с просьбами к сотрудникам органов внутренних дел об оказании иного содействия при проведении мирного собрания;
- 10) требовать предоставления медицинской помощи и оказания содействия в безопасной эвакуации с места проведения мирного собрания;
- 11) требовать от органов внутренних дел принятия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики мер по прекращению правонарушений и действий лиц, препятствующих достижению целей мирного собрания;
- 12) осуществлять иные действия, не запрещенные или не ограниченные законами.

Участники и организаторы мирных собраний при их проведении обязаны:

- 1) выполнять законные требования представителей органов внутренних дел, органов местного самоуправления и других государственных органов, вовлеченных в регулирование мирного собрания;
- 2) соблюдать общественный порядок и установленный организатором порядок проведения мирного собрания;
- 3) соблюдать нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы санитарно-гигиенического характера;
- 4) обеспечить сохранность помещений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества, а также зеленых насаждений в месте проведения мирных собраний;
- 5) не препятствовать свободному передвижению граждан, не участвующих в мирных собраниях.

Организаторы мирных собраний, помимо прочего, обязаны:

- 1) организовывать соблюдение участниками мирных собраний условий их проведения, указанных в уведомлении, в случае, если проводимое собрание носит уведомительный характер;
- 2) взаимодействовать с органами внутренних дел по соблюдению участниками мирных собраний общественного порядка и установленного порядка их проведения;
- 3) доводить до сведения участников мирного собрания информацию о запрете или ограничении собрания.

Участникам мирного собрания необходимо иметь в виду запрет на употребление алкоголя или наркотических средств в ходе проведения мирного собрания.

1.1 Привлечение к административной ответственности за нарушения, допущенные при проведении публичного мероприятия

Основным законом, который предусматривает ответственность за правонарушения, которые могут быть совершены в связи с участием в публичном массовом мероприятии, является Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях, принятый 13 апреля 2017 года (далее – КоН КР).

Основным видом наказания является штраф, который исчисляется в расчетных показателях и делится на 8 категорий (статья 27 КоН КР):

Категория	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
физ. лица	10	30	55	75	100	125	150	175
юр. лица	50	130	170	230	280	350	450	550

Размер расчетного показателя установлен Постановлением Жогорку Кенеша (Верховного Совета) Кыргызской Республики «Об утверждении размера расчетного показателя» № 1115-III от 15 июня 2006 года и составляет 100 сомов в месяц.

Кодекс о нарушениях КР содержит следующие виды ответственности:

- *неповиновение законному требованию сотрудника органов внутренних дел, несущего обязанности по охране общественного порядка, влечет наложение штрафа 2 категории (статья 82 КоН КР);*
- *употребление наркотических средств либо психотропных веществ или распитие спиртных напитков на улицах, стадионах, в скверах, в общественном транспорте либо других общественных местах, а равно появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство, общественную нравственность, влечет наложение штрафа 3 категории (статья 81 КоН КР);*
- *нарушение правил обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий спортивного, культурного характера лицами, ответственными за их организацию или проведение, влечет наложение штрафа 4 категории (статья 90 КоН КР);*
- *нарушение установленного законом порядка проведения мирных собраний влечет наложение штрафа 2 категории (статья 91 КоН КР).*

8 марта 2020 года в Бишкеке мужчины в масках напали на ежегодный марш за права женщин. Они атаковали участниц и участников, разорвали транспаранты и плакаты.

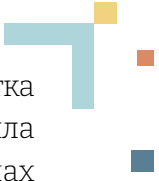
На марше были сотрудники милиции, которые задержали участниц марша, а не нападавших, обосновав это тем, что им необходимо было «предотвратить негативные последствия», так как участницы были «агрессивными» и «дестабилизировали обстановку».

Всего милицией были задержаны около 70 человек. После двух часов пребывания в Свердловском РОВД большую часть пострадавших от нападения отпустили без предъявления обвинений.

1.2 Применение физического насилия

Активистки, работающие в сфере наркополитики, и ЛГБТ-активистки рискуют подвергнуться физическому насилию со стороны граждан, агрессивно относящихся к феминисткам или сообществу ЛГБТ.

Риск насилия есть и при проведении публичных мероприятий и может быть обусловлен наличием другого публичного мероприятия (контр-собрания), проводимого оппонентами активисток.



В 2019 году в городе Бишкек кыргызская феминистка и активистка организовала выставку искусств «Феминале», которая была посвящена насилию и фемициду в отношении женщин в странах ВЕЦА. Выставка была доступна лишь несколько дней. Ряд экспонатов вызвал сильную агрессию со стороны местного населения, причем как мужчин, так и женщин. «Национальные патриоты», журналисты и даже министр культуры Кыргызской Республики окружили здание музея, угрожая организаторкам физической расправой. На одну из них было совершено нападение. Скандал с «Феминале» был описан в местных СМИ. Министр культуры назвал выставку провокационной. По мнению чиновника, в мире часто проходят провокационные акции под прикрытием поддержки феминисток.

2 Рабочие места (офисы и места встреч)

2.1 Проведение обыска в офисе, изъятие техники, документов

Сотрудники правоохранительных органов могут получить доступ к информации, которая находится в электронном и бумажном виде.

Это может быть информация, которая касается деятельности данной организации гражданского общества: проводимых мероприятий, встреч, финансовой документации и т. д.

Это может быть информация, которая касается сотрудников и волонтеров организации гражданского общества, а также людей, принимавших участие в ее мероприятиях или получавших от нее услуги.

Информация может быть получена правоохранительными органами в ходе проведения обыска, выемки техники и изъятия документов, производимых в рамках расследования уголовного дела (гл. 28 УПК КР).

2.2 Привлечение к ответственности за нарушение требований пожарной безопасности

Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях предусматривает административную ответственность за нарушение правил пожарной безопасности во время проведения массовых мероприятий спортивного, культурного характера лицами, ответственными за их организацию или проведение, и влечет наложение штрафа 4 категории (статья 93 КоН КР).

Согласно Кодексу КР о проступках (далее – КоП КР), умышленное или неосторожное нарушение правил пожарной безопасности лицом, ответственным за их выполнение, повлекшее возникновение пожара, причинившее по неосторожности менее тяжкий вред здоровью либо значительный ущерб, влечет наказание в виде штрафа I категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (статья 118 КоП КР).

2.3 Разглашение ВИЧ-статуса и сексуально-гендерной идентичности (аутинг)

В ходе своей деятельности активисты и активистки могут столкнуться с фактом разглашения конфиденциальной информации, касающейся их личности – например, связанной с ВИЧ-статусом и сексуально-гендерной идентичностью – через публикации в СМИ или третьим лицам, в процессе личного взаимодействия (например, родственникам активиста или активистки).

2.4 Привлечение к ответственности за хранение наркотических средств

Законодательством Кыргызской Республики определены разные категории ответственности за хранение наркотических средств. Это может быть использовано с целью оказать давление на активистов, работающих в сфере наркополитики.

Хранение наркотических средств в небольших размерах грозит привлечением к ответственности по статье 123 Кодекса о проступках КР.

Хранение наркотических средств в размерах, превышающих небольшой, грозит привлечением к уголовной ответственности по статье 267 Уголовного кодекса КР.

2.5 Привлечение к уголовной ответственности за «организацию притона»

Уголовное законодательство Кыргызской Республики предусматривает ответственность «за организацию или содержание притонов для потребления наркотических средств либо психотропных веществ, а равно предоставление помещения для тех же целей» (статья 275 УК КР).

Данная статья может также применяться к организациям, посетители или члены которых являются людьми, употребляющими наркотики.

3 Распространение информации

3.1 Риск судебного разбирательства о защите чести, достоинства и деловой репутации

Распространение информации о госслужащих может повлечь риск судебного разбирательства о защите чести, достоинства и деловой репутации гражданина.

Согласно статье 18 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, «гражданин вправе требовать по суду опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию».

Указанная статья предусматривает, наряду с необходимостью опровержений этих сведений, возможность «требовать возмещения убытков и морального вреда причиненных их распространением».

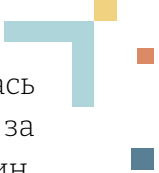
3.2 Признание информации о снижении вреда «рекламой наркотиков»

Реклама наркотиков в стране запрещена, согласно закону КР «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» (ст. 9).

Реклама наркотиков также не допускается законодательством о рекламе – Законом КР «О рекламе» (ст. 16).

Согласно законодательству о рекламе, рекламой является «информация (рекламная информация), распространяемая в любой форме, с помощью любых средств о физических или юридических лицах, товарах, идеях и начинаниях, которая предназначена для неопределенного круга лиц, призвана формировать и поддерживать интерес к этим физическим и юридическим лицам, товарам, идеям и начинаниям, а также способствовать реализации товаров, идей и начинаний» (Закон КР «О рекламе», ст. 2).

Таким образом информация о снижении вреда, распространяемая в интернете, может быть признана ненадлежащей рекламой (рекламой наркотиков), а ее распространение может повлечь ответственность в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях и Кодексом Кыргызской Республики о проступках.



В 2019 году активистка движения «Наркофеминистки» подверглась угрозам и давлению со стороны СМИ, соседей и общества за гражданскую позицию и акцию, проведенную в защиту женщин, употребляющих наркотики, в рамках кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». Среди ее противников оказался человек, который много лет был ключевым лицом в вопросах изменения наркополитики Кыргызстана. Он призвал «жестко отреагировать» на деятельность активистки и раскрыл ее имя.